

中国建筑材料联合会文件

中建材联结发〔2018〕142号

关于转发工业和信息化部办公厅 国家发展改革委员会办公厅《关于严肃产能置换 严禁水泥平板玻璃行业新增产能的通知》的通知

各省、自治区、直辖市建材行业协会、重点水泥、玻璃企业：

工业和信息化部办公厅 国家发展改革委员会办公厅于2018年8月10日印发了《关于严肃产能置换 严禁水泥平板玻璃行业新增产能的通知》（工信厅联原〔2018〕57号，以下简称《通知》），《通知》进一步阐明了当前水泥、平板玻璃行业产能过剩依然严峻的形势，要求进一步提高认识，坚决禁止新增产能，切实做好禁止新增水泥、平板玻璃产能工作；明确要从源头把关，严禁备案新增产能项目，不得以其他任何名义、任何方式备案新增水泥熟料、平板玻璃产能的建设项目；要认真细致，从严审核产能置换方案，坚决依法依规从严审核项目产能置换方案，防止弄虚作

假，消除新增产能隐患；要强化监管，确保产能置换方案执行到位，对产能置换方案审核把关、监督落实等工作中存在失职、渎职等行为的个人，将提请相关部门依法依规追究相关责任。

为认真贯彻执行《通知》要求，确保各自区域内的水泥、平板玻璃产能置换工作符合政策规定，组织实施落实到位，现将该《通知》转发你们，并请结合实际做好下列工作：

一、建立组织机构、明确职责

在全国去产能组织机构已建立的基础上，各省级和大区域水泥、平板玻璃去产能组织机构要尽早完成组织建设，明确省级和大区域水泥、平板玻璃去产能工作机构、职责和人员，制定具体落实方案，切实开展工作。

二、开展水泥、平板玻璃行业专项检查工作

1. 对违反政策新建的生产线项目及不符合置换产能的生产线情况全面专项检查工作。参照工业和信息化部有关重要文件，依据中国建筑材料联合会和中国水泥协会印发的《关于对违规建设及不符合产能置换生产线建设情况开展专项检查工作的通知》（中建材联综函〔2018〕46号），重点是《国务院关于化解产能严重过剩矛盾的指导意见》（国发〔2013〕41号）以来开工建设、建成未投产或已投产但未获得生产许可证的水泥熟料建设项目，以及新备案水泥熟料、平板玻璃产能的建设项目。

2. 对全国水泥企业现有生产线全面核查工作。可结合省级工业和信息化主管部门按年度更新并公告的各省区市水泥熟料、平板玻璃生产线清单进行。

3. 核查和检查工作完成后，将汇总分析的文字材料，于 2018 年 10 月 31 日前报中国建筑材料联合会“去产能”办公室。在工作中遇到问题或有意见和建议及时反馈给中国建材联合会“去产能”办公室。

联系人：郝宇明 宋有崑 朱吉乔

联系电话：010-57811066

电子信箱：xxb@cbminfo.com。

三、加强监督，加大去产能工作力度

以日前在云南组织完成的全国首例水泥产能置换项目听证会——“保山昆钢嘉华水泥建材有限公司日产 4000 吨水泥熟料建设项目产能置换方案听证会”为切入点，落实《通知》中“对跨省开展产能置换的召开听证会”的要求，完善水泥产能置换听证制度，遏制违规新增产能。充分发挥各方监督作用，对发现违规建设和违规生产的现象，要及时发现及时举报，提请政府有关方面进行惩戒，追究相关责任人的责任。

附件：关于严肃产能置换 严禁水泥平板玻璃行业新增产能的通知（工信厅联原〔2018〕57 号）

中国建筑材料联合会

2018 年 10 月 12 日

抄送：工信部原材料司、产业政策司，国家发展改革委产业协调司。

2018 年 10 月 15 日印发

工业和信息化部办公厅 文件 国家发展和改革委员会办公厅

工信厅联原〔2018〕57号

工业和信息化部办公厅 国家发展改革委办公厅 关于严肃产能置换 严禁水泥平板玻璃 行业新增产能的通知

各省、自治区、直辖市及新疆生产建设兵团工业和信息化主管部门、发展改革委：

近年来，各地区和有关方面认真贯彻落实党中央、国务院关于化解过剩产能的决策部署，水泥、平板玻璃行业面貌发生很大变化，经济运行质量明显提高。但随着行业效益好转，一些地方出现了新上产能项目的苗头性问题。为进一步巩固工作成效，做好产能置换工作，现就严肃产能置换，防止新增水泥、平板玻璃产能有关事项通知如下：

一、提高认识，坚决禁止新增产能

当前，水泥、平板玻璃行业产能过剩形势依然严峻，各地省级主管部门要牢固树立“四个意识”，增强“四个自信”，提高政治站位，认真落实《中共中央 国务院关于全面加强生态环境保护 坚决打好污染防治攻坚战的意见》、《国务院关于化解产能严重过剩矛盾的指导意见》（国发〔2013〕41号）和《国务院办公厅关于促进建材工业稳增长调结构增效益的指导意见》（国办发〔2016〕34号）相关决策部署，充分认识严禁新增产能对转化发展动能、优化产业结构、推动经济高质量发展的重要作用，切实做好禁止新增水泥、平板玻璃产能工作。

二、源头把关，严禁备案新增产能项目

各地负责建设项目备案的部门要认真执行《国务院关于发布政府核准的投资项目目录（2016年本）的通知》（国发〔2016〕72号）要求，严格把好水泥熟料、平板玻璃建设项目备案源头关口，不得以其他任何名义、任何方式备案新增水泥熟料、平板玻璃产能的建设项目；各相关部门和机构不得办理土地供应、能评、环评审批和新增授信支持等相关业务。对确有必要新建的水泥熟料、平板玻璃建设项目，必须严格按照《水泥平板玻璃行业产能置换实施办法》（工信部原〔2017〕337号）实施等量或减量置换，需持有经当地省级工业和信息化主管部门公告的产能置换方案。

三、认真细致，从严审核产能置换方案

各地省级工业和信息化主管部门要按年度更新并公告本地区

水泥熟料、平板玻璃生产线清单，据此严肃认真审核产能置换方案。对项目业主报送的拟建项目的产能置换方案，坚持采信企业承诺与现场核实查验相结合，细致甄别置换方案特别是所用产能指标的真实性和合规性，溯清产能指标源头。对不符合规定的，坚决不予公示；对存有疑问的，核清前不予公示。对跨省开展产能置换的，公示前应由项目建设地省级主管部门委托全国性的行业组织或中介机构召开听证会。坚决依法依规从严审核项目产能置换方案，防止弄虚作假，消除新增产能隐患。

四、强化监管，确保产能置换方案执行到位

产能置换方案公告后，各地省级工业和信息化主管部门要全面跟踪拟建项目动态，认真落实事前、事中和事后监管责任。在新项目建成试生产前，督促有关企业按承诺及时关停、拆除和退出用于置换的产能并向社会公告，已经提前关停退出的也要向社会公告；督促公布并组织查验新生产装置的实际生产能力，一旦发现存在“批小建大”的失信行为，要会同有关部门责令整改，整改到位前不得擅自点火投产。

各地主管部门要进一步畅通举报渠道，及时在门户网站上向社会公开电话、传真、电子邮箱、网络等多种举报形式，接受社会监督。对弄虚作假、不落实已公告产能置换方案、违规新增产能的企业，依照《企业投资项目核准和备案管理条例》从严处罚，并提请有关方面联合惩戒。对审核把关不严、监督落实不到位等问题严重的地区，将作为负面典型向全国通报。对产能置换方案审核把关、监督落实等工作中存在失职、渎职等行为的个

人，将提请相关部门依法依规追究相关责任。



抄送：中国建筑材料联合会，有关中央企业；

部内：产业政策司。

工业和信息化部办公厅

2018年8月10日印发

